# ภาค 2 ประวัติศาสตร์

## บทที่ 4 ปฏิวัติ 24 มิถุนายน 2475

### ความนำ

**การปฏิวัติวันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2475** เป็นจุดเปลี่ยนสำคัญที่สุดครั้งหนึ่งของประวัติศาสตร์ไทย เพราะเป็นการยุติระบอบ **สมบูรณาญาสิทธิราชย์** ที่หยั่งรากลึกและมั่นคงยาวนาน ในอดีตแม้จะมีการรัฐประหารอยู่หลายครั้ง แต่ก็เป็นเพียง **การแย่งชิงอำนาจภายในระบอบเดิม** เปลี่ยนราชวงศ์แล้วคงระบบเดิมไว้เท่านั้น แนวคิดที่จะ **เปลี่ยนระบอบการปกครองทั้งระบบ** มิได้เกิดขึ้นเฉพาะในสมัยรัชกาลที่ 7 หากมีเค้าลางมาแต่ก่อน—ทั้งในรูป **หนังสือกราบบังคมทูล** และ **ขบวนการ** ที่คิดใช้กำลังบีบบังคับ

### ความพยายามเปลี่ยนแปลงในสมัยรัชกาลที่ 5

ในสมัยรัชกาลที่ 4–5 ไทย **เปิดรับวิทยาการตะวันตก** ส่งคนไปศึกษาต่างประเทศและขยายการศึกษาในประเทศ กระแสอารยธรรมและแนวคิดใหม่ ๆ แพร่หลาย คนที่ได้เรียนรู้เริ่มสังเกตว่า **ความก้าวหน้าของชาติตะวันตก** ส่วนหนึ่งมาจาก **ระบบการเมืองที่เปิดโอกาสตามความสามารถ** พร้อมกันนั้น **ศรัทธาในลัทธิเทวสิทธิ์** เริ่มคลายลง

พ.ศ. **2429** เมื่อรัชกาลที่ 5 ครองราชย์มา **18 ปี** เจ้านายและขุนนางที่มีประสบการณ์ยุโรป **11 คน** ร่วมกันยื่น **บันทึกความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร** สาระสำคัญคือ อำนาจบริหารทั้งหมด **รวมอยู่ที่พระมหากษัตริย์องค์เดียว** จึงควร **เปลี่ยนเป็นการปกครองตามรัฐธรรมนูญ** เพื่อคงเอกราชของประเทศ **ตั้งคณะเสนาบดี (คาบิเนต)** มี **เอกอัครมหาเสนาบดี (Prime Minister)** เป็นประธาน แต่ยังเห็นว่ายัง **ไม่ถึงเวลาเลือกตั้งทั่วไป** พร้อมทั้งเสนอให้รับรอง **สิทธิและเสรีภาพ** ของประชาชนด้วย

รัชกาลที่ 5 **ไม่ทรงลงโทษ** ผู้ถวายบันทึก ทั้งที่ในระบอบเดิมถือเป็นความผิดร้ายแรง เพราะทรงเห็นเจตนาดีต่อบ้านเมือง และรับสั่งตอบว่า **มิได้ทรงหวงอำนาจ** เพียงแต่สถานการณ์ **ยังไม่เอื้อ** เพราะ **ขาดบุคลากรนิติบัญญัติ** ที่มีความรู้และกล้ารับผิดชอบ

มีผู้วิเคราะห์ในสองทิศทาง: ฝ่ายหนึ่งเห็นว่ารัชกาลที่ 5 **ทรงสนับสนุนปฐมธรรมนูญประชาธิปไตย** สะท้อนใน **การเลิกทาส**, **ปฏิรูประบบราชการ**, และ **ขยายการศึกษา** (ถึงกับตรัสว่าอยาก “ให้ **พาร์ลิเมนต์** และ **คอนสติติวชัน**” เป็นของขวัญแก่พลเมือง) แต่อีกฝ่าย เช่นงานเขียนของ **พระสารสาสน์พลขันธ์** (Thailand: My Country, ค.ศ. 1940) เห็นว่าพระองค์ **ยังทรงผูกพันในเสน่ห์ของอำนาจสมบูรณ์** คำนึงถึงการสงวนอำนาจเหนืออื่นใด แม้จะรับความก้าวหน้าทางเทคนิคจากตะวันตกก็ตาม

### รัชกาลที่ 6 กับประชาธิปไตย

รัชกาลที่ 6 ทรงเคยแสดงว่า **ทรงนิยมรัฐธรรมนูญ** แต่ที่ยังไม่พระราชทานก็เพราะ **ที่ปรึกษาชาวอังกฤษ–อเมริกัน** และเสนาบดีเห็นว่า **ประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดการศึกษา** เกรงว่าจะ **เลือกผู้แทนที่ไม่เหมาะสม** ทำให้รัฐสภาทำงานเพื่อประโยชน์ส่วนรวมไม่ได้

พระองค์ทรงตั้ง **“ดุสิตธานี”** เป็น **เมืองจำลอง** ในพระราชวังดุสิต ทดลอง **การปกครองแบบประชาธิปไตย** มี **ธรรมนูญปกครอง** พรรคการเมือง 2 พรรค การ **เลือกตั้งนายกเทศมนตรี (Mayor)** และ **สภาเมือง** มี **หนังสือพิมพ์** วิพากษ์วิจารณ์และเสนอข่าวภายในเมืองจำลอง บ้างเห็นว่าเป็น **การฝึกการเมืองระบบรัฐสภา**, บ้างวิจารณ์ว่าเป็น **เพียงงานรื่นเริง** ไม่ได้ทรงมุ่งก่อตั้งประชาธิปไตยอย่างจริงจัง

พ.ศ. **2454** เกิดคดี **“กบฏ ร.ศ. 130”** จับกุมนายทหารหนุ่ม ๆ ที่เตรียมการมาตั้งแต่ **พ.ศ. 2452** ผู้นำได้แก่ **ร.อ. ขุนทวยหาญพิทักษ์ (เหล็ง ศรีจันทร์)**, **ร.ท. จรูญ ณ บางช้าง**, **ร.ต. เจือ ศิลาอาสน์** เป็นต้น **บันทึก ร.ศ. 130** ระบุว่า ฝ่ายทหาร **ต้องการพระมหากษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ**, ส่วน **พลเรือนบางส่วน** ถึงขั้น **อยากเปลี่ยนเป็นสาธารณรัฐ** เหตุการณ์นี้สะท้อนว่า แนวคิด **ล้มสมบูรณาญาสิทธิ์** แพร่กว้างขึ้นอย่างจริงจัง

### การปฏิวัติ 24 มิถุนายน 2475

เมื่อ **รัชกาลที่ 7 (พระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว)** ครองราชย์ได้ **7 ปี** ระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ก็มาถึงกาลอวสาน ในวันที่ **24 มิถุนายน 2475** กลุ่ม **คณะราษฎร** นำโดย **พ.อ. พระยาพหลพลพยุหเสนา** และแกนนำสำคัญ เช่น **พ.อ. พระยาทรงสุรเดช**, **พ.อ. พระยาฤทธิ์อาคเนย์**, **พ.ท. พระประศาสน์พิทยายุทธ**, **หลวงประดิษฐ์มนูธรรม (ปรีดี พนมยงค์)** และ **พ.อ. หลวงพิบูลสงคราม** ทำการ **ยึดอำนาจ** ได้โดยง่าย แล้ว **อัญเชิญรัชกาลที่ 7** ทรงเป็นกษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ ประกาศใช้ **พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยาม (ชั่วคราว) พ.ศ. 2475** เมื่อ **27 มิถุนายน 2475** และสถาปนา **รัฐธรรมนูญฉบับแรก** เมื่อ **10 ธันวาคม 2475**

**เหตุปัจจัยสำคัญ** ที่ทำให้การเปลี่ยนแปลงลุล่วง (แม้ไม่ใช่ **เจตนารมณ์ของคนส่วนใหญ่**) มีสาระโดยสรุปดังนี้—ตามคำกล่าวของ **พระยาทรงสุรเดช** ที่ประเมินว่า “เวลานี้คนมีปัญญาสมัยใหม่ที่ต้องการระบอบใหม่มี ***15%*** พวกหัวโบราณที่ดื้อดึงจะอยู่ในระบอบเก่ามี ***15%*** เท่ากัน ที่เหลือ ***70%*** ชนะฝ่ายใดก็เอาด้วย ถ้าเราทำการก่อน พวก ***70%*** ก็มาอยู่ข้างเรา เรามี ***85%*** เขามี ***15%*** เท่านั้น”

1. **ปัจจัยทางเศรษฐกิจ** — การเงินของประเทศ **สะเทือน** ตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 6 และมาเจอ **วิกฤตเศรษฐกิจโลก (ตั้งแต่ พ.ศ. 2472)** เศรษฐกิจในประเทศ **ทรุดหนัก** ข้าวยากหมากแพง รัฐบาลในสมัยรัชกาลที่ 7 แก้ด้วย **ตัดงบ–ปลดข้าราชการ**, **เพิ่มภาษี** และ **ขยายฐานภาษี** แต่มาตรการ **ไม่ได้ผล** ซ้ำยังสร้าง **ความไม่พอใจ** กว้างขวาง
2. **ปัจจัยทางการเมือง** — ข้าราชการสามัญรู้สึกว่า **พระราชวงศ์ผูกขาดอำนาจ** เช่น ใน **12 กระทรวง** มี **ขุนนาง/สามัญชนเป็นเสนาบดีเพียง 3–4 กระทรวง** ที่เหลือเป็น **เจ้า** ขณะที่สมัยรัชกาลที่ 6 มี **ขุนนาง 8 กระทรวง เจ้า 4 กระทรวง** อีกทั้งมีการตั้ง **อภิรัฐมนตรีสภา** (สมาชิกล้วนพระบรมวงศานุวงศ์) เป็น **ที่ปรึกษา** และ **มีอิทธิพลเหนือเสนาบดีสภา** ทำให้เข้าใจกันว่า **รัชกาลที่ 7** ทรง **อยู่ใต้อิทธิพลของพระราชวงศ์** เช่น กรณี **ทรงดำริพระราชทานรัฐธรรมนูญแล้วไม่ทรงทำ**
3. **ปัจจัยทางสังคม** — **ความเหลื่อมล้ำระหว่าง “เจ้า–ข้า” ชัดขึ้น** สิทธิพิเศษของชนชั้นสูงก่อ **รอยร้าวทางใจ** ประชาชนที่ได้รับการศึกษาเห็นว่า **รัฐไม่ส่งเสริมการศึกษาเท่าที่ควร** แม้กำหนด **การศึกษาภาคบังคับ** แต่เด็กเข้าเรียน **ไม่ถึงครึ่ง** โดยเฉพาะ **ลูกเจ้านาย** เท่านั้นที่ได้เรียนเต็มที่ ระบอบเดิมยิ่งตอกย้ำว่า **พระบรมวงศานุวงศ์และอภิรัฐมนตรีสภา** ใช้อิทธิพล **เอื้อประโยชน์** แก่ตนและพวกพ้อง ข้าราชการและประชาชนจึง **รู้สึกไม่เป็นธรรม** และพร้อมสนับสนุน **การเรียกร้องความเสมอภาค**
4. **อิทธิพลภายนอก** — แนวคิด **ประชาธิปไตยแบบตะวันตก** แพร่ในหมู่คนที่ **เรียน/ทำงานต่างแดน** เห็นว่าประเทศที่เปลี่ยนเป็นประชาธิปไตย **ก้าวหน้า ไม่ล้าหลัง** จึงปรารถนาให้ไทย **เดินตาม** อีกทั้ง **กระแสปฏิวัติ** ในหลายประเทศที่ **ประสบความสำเร็จ** ก็เป็น **แรงบันดาลใจ** ให้เดินหน้าอย่างมีกำลังใจ

### เค้าโครงการเศรษฐกิจ

หลังเปลี่ยนระบอบ คณะราษฎรประกาศ **ธรรมนูญการปกครองชั่วคราว (27 มิ.ย. 2475)** วางโครงสร้างว่า **พระมหากษัตริย์อยู่ใต้รัฐธรรมนูญ**, **สภาผู้แทนราษฎร** เป็นองค์กรนิติบัญญัติ, **คณะกรรมการราษฎร (คณะรัฐมนตรี)** เป็นฝ่ายบริหาร และ **ศาล** ใช้อำนาจตุลาการ วาระแรกให้ **ผู้รักษาพระนครฝ่ายทหาร (หัวหน้าคณะราษฎร)** ทำหน้าที่ **สภาชั่วคราว** แล้วลงมติให้ **พระยามโนปกรณ์นิติธาดา** เป็น **ประธานคณะกรรมการราษฎร (นายกรัฐมนตรี)** พร้อม **กรรมการราษฎรอีก 19 คน** ส่วนใหญ่เป็นบุคคล **ในคณะราษฎร**

คณะราษฎรมอบหมายให้ **หลวงประดิษฐ์มนูธรรม (ปรีดี พนมยงค์)** จัดทำ **“เค้าโครงการเศรษฐกิจ”** เพื่อดำเนินเศรษฐกิจของชาติ **ตามอุดมการณ์ที่ประกาศในวันยึดอำนาจ** ว่าจะ **บำรุงความสุขสมบูรณ์ของราษฎร** โดยสาระสำคัญของเค้าโครงการมีดังนี้

1. **สิทธิในการเป็นข้าราชการ** — พลเมืองอายุ **18–55 ปี** เข้ารับราชการ **ตามความสามารถ** รับ **เงินเดือนประจำ** จากรัฐหรือ **สหกรณ์** แบ่งข้าราชการเป็น **2 ประเภท** คือ **งานโต๊ะ/สำนักงาน** และ **งานแรงงานกลางแจ้ง/กรรมกร** เพื่อตอบค่านิยม “**ชอบรับราชการ**” และเพื่อ **ระดมแรงงานของประเทศ** อย่างเต็มที่
2. **ปฏิรูปที่ดินโดยรัฐ** — รัฐ **บังคับซื้อที่นา–สวนและที่ทำกิน** มาเป็นของรัฐหรือ **สหกรณ์** แล้วดำเนิน **เกษตรกรรมเอง** ผลผลิตเป็นของรัฐ/สหกรณ์ ทำให้รัฐ **ควบคุมราคา** ได้ เพราะ **ตัดพ่อค้าคนกลาง** ออก
3. **รัฐดำเนินกิจการสำคัญเอง** — เช่น **ธนาคาร**, **คมนาคม–ขนส่ง**, และ **อุตสาหกรรม** เพื่อ **ตัดนายทุน/คนกลาง** ที่แสวงกำไรเกินควร

การเผยแพร่ **เค้าโครงการเศรษฐกิจ** ก่อ **ความเห็นต่าง** ภายในคณะราษฎร **พระยามโนปกรณ์** นายกรัฐมนตรี **คัดค้านเต็มที่** เห็นว่าเป็น **แนวคิดคอมมิวนิสต์** ที่ใช้ไม่ได้กับไทย และมี **พระบรมราชวินิจฉัยของรัชกาลที่ 7** สนับสนุน พระองค์ทรง **เทียบเคียง** ว่าแผนดังกล่าว **เหมือนกับของรัสเซีย** แทบทุกประการ ถึงกับทรงสรุปว่า **ควรเลิกความคิดนี้** เพราะแทนที่จะนำ **ความสุขสมบูรณ์** จะกลับ **สร้างความเดือดร้อนอย่างกว้างขวาง** จนอาจ **พาประเทศสู่ความพินาศ**

ผลของความขัดแย้งทำให้ **นายปรีดี** ต้อง **เว้นวรรคการเมืองชั่วคราว** และเกิด **รอยร้าวในคณะราษฎร** ลุกลามเป็น **ความขัดแย้งระหว่างสภากับคณะรัฐมนตรี** จน **พระยามโนปกรณ์** ตัดสินใจ **ปิดสภาและงดใช้รัฐธรรมนูญบางมาตรา** เป็นเหตุให้ **พระยาพหลพลพยุหเสนา** ทำ **รัฐประหาร 20 มิ.ย. 2476** ยึดอำนาจจากรัฐบาล **ปลดพระยามโนปกรณ์** และขึ้นเป็น **นายกรัฐมนตรี** เองด้วย **การสนับสนุนของทหาร** ผลสำคัญคือ **อำนาจของคณะราษฎร** กลับคืนมาอีกครั้ง

### รัชกาลที่ 7 สละราชสมบัติ

หลังรัฐประหาร **20 มิ.ย. 2476** ความขัดแย้งระหว่าง **รัฐบาล** กับ **พระมหากษัตริย์** รุนแรงขึ้น (เช่น **กบฏบวรเดช** ตุลาคม **2476**) ฝ่ายรัฐบาล **ไม่ไว้วางใจพวกเจ้า** เกรงว่าจะ **กู้ระบอบเดิม**, ส่วนรัชกาลที่ 7 ทรงเห็นว่า **รัฐบาล–สภา** ไม่เห็นความสำคัญของ **สถาบันกษัตริย์** และมักดำเนินการ **โดยไม่ปรึกษา**

เดือน **มกราคม 2477** ระหว่าง **ประทับรักษาพระองค์ในสหราชอาณาจักร** รัชกาลที่ 7 ทรง **มีพระราชบันทึก** ถึงรัฐบาล ขอสรุปสาระสำคัญดังนี้

1. **ทบทวนการตั้งสมาชิกสภาประเภท 2** — ที่ผ่านมา **เอนเอียงเข้าข้างคณะราษฎรมากเกินไป** ควรคำนึงถึง **คุณวุฒิ–ความเหมาะสม** เฉพาะบุคคล
2. **แก้มาตรา 39 ของรัฐธรรมนูญ** — เดิม **สภาโหวตยืนยันได้ด้วยเสียงข้างมากธรรมดา** แม้มี **พระราชคัดค้าน** จึงควรกำหนดให้ต้องใช้ **เสียง 3 ใน 4** ของสมาชิกทั้งหมด
3. **ทำมาตรา 14 ให้เป็นจริง** — คือ **เสรีภาพในการพูด–เขียน–โฆษณา**, **เสรีภาพการชุมนุมโดยเปิดเผย** และ **การตั้งสมาคม**
4. **ยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันรัฐธรรมนูญ** — เพราะมีวิธีการ **ขัดต่อเสรีภาพในร่างกายของประชาชน**
5. **อภัยโทษนักโทษการเมือง**
6. **คืนสิทธิบำเหน็จบำนาญ** — แก่ข้าราชการที่ถูกปลดด้วยข้อหาเกี่ยวกับการเมือง **ตามระเบียบที่มีอยู่**
7. **งดฟ้องร้อง–จับกุม** ผู้ต้องสงสัยในข้อหา **กบฏ** ที่คดี **อยู่ระหว่างเตรียมฟ้อง**
8. **รับรองเป็นลายลักษณ์อักษร** ว่า **จะไม่ลดกำลัง–งบประมาณ** ของ **ทหารรักษาวัง** ให้ต่ำกว่า **ระดับปัจจุบัน**

รัฐบาล **ตอบแบบหลีกเลี่ยง** ไม่ได้ดำเนินการตามพระราชประสงค์ ในที่สุด **2 มีนาคม 2477** รัชกาลที่ 7 จึงมี **พระราชหัตถเลขา** ประกาศ **สละราชสมบัติ** อย่างเด็ดขาด

### ความส่งท้าย

**การปฏิวัติ 2475** เป็นการเปลี่ยนแปลงขนาดใหญ่ที่เกิดขึ้น **อย่างละมุน** ไม่มีเหตุรุนแรงแบบหลายประเทศ ก็ด้วย **พระมหากรุณาธิคุณของรัชกาลที่ 7** ที่ทรง **ยอมสละพระราชอำนาจและพระราชทานรัฐธรรมนูญ** ตามที่คณะราษฎรเรียกร้อง อย่างไรก็ดี การเปลี่ยนแปลงครั้งนั้น **ไม่ได้ทำให้ประชาธิปไตยเกิดขึ้นทันที** หากเป็น **การโอนอำนาจจากพระมหากษัตริย์ไปสู่คณะราษฎร** มากกว่า

ปัจจัยสำคัญคือใน **พ.ศ. 2475** คนไทย **อ่านออกเขียนได้เพียงราว 30%** ทำให้ **กลุ่มผู้ก่อการ** สามารถ **ผูกขาดอำนาจการปกครอง** ได้ โดยยัง **มิได้ถ่ายโอนอำนาจจริง** สู่ประชาชนตามอุดมการณ์ แม้ภายหลัง **บางคน** ในคณะราษฎรจะ **ละทิ้งอุดมการณ์** และหันไป **แสวงอำนาจ/ผลประโยชน์** แต่โดยภาพรวม **คณะราษฎรสมควรได้รับการยกย่อง** ในฐานะที่ **กล้าท้าทายอำนาจเด็ดขาด** ของระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ และ **เปิดทาง** สู่ **การเมืองแบบประชาธิปไตย** ในเวลาต่อมา